



TOLLETATEN

Velkommen til ressursgruppemøte

DIGITOLL

10. februar 2025

Tolletatens Digitaliseringsprogram

Agenda ressursgruppemøte 10. februar

kl 0900	Velkommen Innledning – informasjon om videre regelverksarbeid Vedtagelse forskriftsendringer etter høring 4
kl 1030	Presentasjon av innholdet i høring 5
kl 1200	Lunsj
kl 1245	Forts. høring 5
kl 1330	Lovendringer



Digitoll Oversikt

Høring 4
Vedtagelse
forskriftsendringer
6. februar 2025

Høring 5
Høringsfrist
18. mars 2025

Høring 6 MO Sjø
Høring ca 1. april
2025

Svalbard
Høring Regelverk
for innføring av
plikter
Slutten av juni
2025

Lovendring
Høring ca 1.
september 2025

Forslag fra høring 4 som ikke iverksettes

- Forslag om at det i særlige tilfeller og etter søknad kan gis generell tillatelse til lettelser
 - § 2-3-7 i melde- og opplysningsplikten
 - § 2-4-11 i fremleggelsesplikten
- Iverksettes ikke
- En særskilt bestemmelse vedr UPU post foreslås i høring 5
- Utover dette antar vi det ikke er behov for disse bestemmelsene

§ 3-1-2. *Unntak fra kravet til umiddelbar tollbehandling ved innførsel*

- (1) Tollmyndighetene kan gi generell tillatelse til lettelser i plikten til umiddelbar tollbehandling ved grensepassering. Tollmyndighetene kan begrense tillatelsen til å gjelde
- a. enkelte vareslag og begrenset vareverdi
 - b. varer fra enkelte avsendere

Endringer i vareførselsforskriften 4. februar 2025

Besluttede endringer etter høring 4 (forskrift 4. februar 2025 nr. 156):

- § 2-3-3 Endringer i melde- og opplysningsplikten for luftfartøy og tog (i kraft straks)
- § 2-3-6 Melde- og opplysningsplikt ved transittering (i kraft 1. februar 2026)
- § 2-3-8 Registrering av faktisk ankomst ved automatiske systemer (i kraft straks)
- § 2-4-10 Registrering av fremleggelse ved automatiske systemer (i kraft straks)
- § 3-1-3 Unntak fra kravet til umiddelbar tollbehandling for å sikre flyt i vareførselen (i kraft 1. juli 2025)
- § 4-3-1 Tillatelse for autorisert mottaker til å bryte tollsegl (i kraft straks)
- § 4-4-8 Bruk av godsnummer og avviksrapportering på tollager (i kraft 1. september 2026)

§ 2-3-3 Endringer i melde- og opplysningsplikten for luftfartøy (i kraft straks)

- Endringer i tredje, fjerde og femte ledd – som foreslått i høringen
- Presisert at melding om ankomst for luftfartøy skal gis før eller senest ved landing
- Harmoniserer meldingstidspunktet med de andre transportmåtene
- Elektronisk levering av melding om ankomst gjelder kun dersom luftfartøyet bringer varer som er underlagt fremleggelsesplikt etter vareførselsloven § 2-4
- Tollmyndighetene har mulighet til å gi en transportør tillatelse til å gå til nasjonal lufthavn, dersom melde- og opplysningsplikten kan oppfylles digitalt

§§ 2-3-8 og 2-4-10 Registrering av ankomst og fremleggelse ved automatiske systemer (i kraft straks)

- Fastsatt som foreslått i høringen
- Automatisk registrering av ankomst i § 2-3-8 (meldeplikt)
 - ✓ Bestemmelsen er teknologinøytral
 - ✓ Omfatter systemer med delvis manuelle prosesser som f.eks. registrering i en selvbetjeningskiosk
 - ✓ ANPR-kamera, Avinor, Bane NOR, SSN Norway, nettbrett
- Automatisk registrering av fremlagte varer i § 2-4-10 (fremleggelsesplikt)
 - ✓ Samme teknologiske løsning som ankomstregistrering

§ 4-3-1 Tillatelse for autorisert mottaker til å bryte tollsegl (i kraft straks)

- Nytt fjerde ledd – som foreslått i høringen
- Autorisert mottaker har tillatelse til å fjerne forseglinger påsatt etter transitteringskonvensjonen
- Forsegling av transportmidler, containere eller kolli
- Dersom forsegling er brutt ved ankomst plikter autorisert mottaker å melde ifra
- Varer fra tredjeland med krav om felles innførselsdokument om helse (CHED) kan ikke leveres direkte til autorisert mottaker, og varene skal underlegges en annen tollprosedyre ved grensepassering

§ 2-3-6 Melde- og opplysningsplikt ved transittering (i kraft 1. februar 2026)

- Fastsatt som foreslått i høringen
- Nytt tredje og fjerde ledd (første og annet ledd trer også i kraft 1. februar 2026)
- Ikke krav om digital oppfyllelse av MO-plikten etter første ledd
 - ✓ dersom samtlige varer på transportmiddelet skal transitteres gjennom tollområdet
 - ✓ dersom samtlige varer på transportmiddelet er underlagt en transittering som både startes opp og fullføres i tollområdet (såkalt NVIT-varer)

§ 4-4-8 Bruk av godsnummer og avviks-rapportering på tollager (i kraft 1. september 2026)

- Fastsatt som foreslått i høringen med noen tekniske justeringer
- Godsnummer benyttes ved deklarerer for tollprosedyren tollager
- Endret tredje ledd som sier at det ved uoverensstemmelse mellom ankommet vare og deklarasjon for prosedyren tollager (ikke *fraktdokumentene*), skal tollagerholderen levere endringsmelding etter § 7-2-1 (ikke *merknadsjournal*)
- Endring av terminologi i § 4-4-8 første ledd bokstav j
- Gjeldende fjerde ledd om autorisert mottakers lossemerknader i NCTS oppheves (unødvendig etter innføring av pliktig innleggsdeklarasjon for tollager)

§ 3-1-3 Unntak fra kravet til umiddelbar tollbehandling for å sikre flyt i vareførselen (i kraft 1. juli 2025)



Ny § 3-1-3 i vareførselsforskriften:

Dersom behovet for å sikre flyt i vareførselen tilsier det, kan tollmyndighetene beordre flytting av transportmiddel i påvente av fullføring av tollbehandling.

§ 3-1-3 Unntak fra kravet til umiddelbar tollbehandling for å sikre flyt i vareførselen

- Forslaget som ble foreslått i høring 4:
 - ✓ Unntak fra krav til tollbehandling ved grensepassering – sikre flyt i vareførselen ved stor trafikk
 - ✓ Beordre flytting av transportmiddel til egnet sted i påvente av fullføring av tollbehandling
 - ✓ Bestemmelsen gjelder alle transportmåter, men mest anvendelig for motorvogn (på landevei)
 - ✓ Dekker delvis behov som ikke kan løses ved ordning for kortvarig lagring (tollager E)
- Det er noen høringssvar med merknader:
 - ✓ Ordningen er for uforutsigbar og ikke dekkende for næringslivets behov
 - ✓ Hvis f.eks. 2 av 400 sendinger mangler dokumentasjon, kan ikke transportmiddelet heftes på grensen
 - ✓ Ordningen er basert på den enkelte tjenstepersons vurdering, og vil medføre for forskjellig praksis

§ 3-1-3 Unntak fra kravet til umiddelbar tollbehandling for å sikre flyt i vareførselen

- Formålet med ordningen er effektiv trafikkavvikling på tollsteder hvor det kan oppstå kø
- Ordningen er først og fremst ment å være en fordel for andre aktører enn den som kan innpassere
- Fordelen for næringslivet er effektiv tollbehandling og smidig innpassering for alle varer og transportmidler som har oppfylt pliktene ved innførsel
- Typiske situasjoner er der det i deklarasjonen eller én av deklarasjonene mangler opplysninger
- Ordningen kan ikke påberopes for å kunne innpassere ved manglende/ufullstendig oppfyllelse av plikter
- Ordningen er ikke en lettelse i plikten til tollbehandling eller en rettighet for næringslivet
- Rutiner skal sikre lik praksis ved Tolletatens praktisering, men det er knyttet til kødannelse
- Formålet og den faktiske trafikken gjør at ordningen vil kunne oppleves som forskjellsbehandling

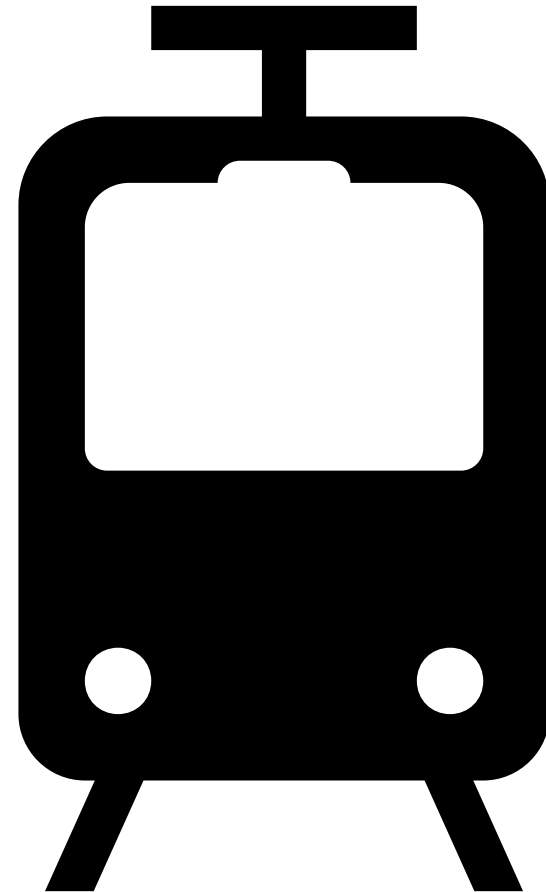
§ 3-1-3 Unntak fra kravet til umiddelbar tollbehandling for å sikre flyt i vareførselen

Vilkår/innhold i unntaksordningen etter § 3-1-3:

- Behov for å sikre flyt i vareførselen (potensiell kødannelse)
- Tolletaten beordrer flytting (innpassering) av transportmiddel, men anviser ikke hvor det skal kjøre
- Varer som er frigjort for valgt prosedyre (f.eks. tollager eller fri disponering) kan losses/leveres
- Lossing kan nektes og transportmiddel kan dirigeres etter kontrollbestemmelsene
- Normalt vil det ikke være aktuelt å tillate innpassering dersom det nektes lossing av frigjorte varer
- Paragraf § 3-1-3 trer i kraft 1. juli 2025

§ 2-3-3 Endringer i melde- og opplysningsplikten for tog

(2) Fører av tog som ankommer sted i tollområdet, plikter å melde fra til tollmyndighetene om ankomsten *før eller senest ved grensepassering*, dersom transportmiddelet bringer varer som skal fremlegges etter vareførselsloven § 2-4.



Jernbanetransport fra Sverige til Norge

Eksport ut av Sverige

- Transittering
- Eksportdeklarasjon (Krever tillatelse godkjent plass for utførsel)

Import inn til Norge

- Det er ikke krav til at varer på jernbane transitteres ved import til Norge.
- Varene må være underlagt en importprosedyre ved grensepasseringen
- Transittering
 - fullføres av autorisert mottaker (varene underlagt transittering også etter grensepassering) eller
 - fullføres ved grensepasseringen (varene må i slike tilfeller være underlagt en ny tollprosedyre)
- Jernbaneaktørene får tilgang til dirigeringsignalene ved grensepassering slik at det i god tid kan klargjøres for eventuell kontroll på bestemmelsesstedet

Jernbanetransport fra Sverige til Norge

Eksport ut av Sverige

- Det kreves ingen transittering ved eksport av varer fra Sverige til Norge. Aktørene kan velge å benytte en eksportdeklarasjon. Det kreves en tillatelse knyttet til godkjent plass for utførsel.

Import inn til Norge

- Det er ikke krav til at varer på jernbane transitteres ved import til Norge.
- Dersom varene skal underlegges en importprosedyre, for eksempel overgang til fri disponering allerede ved grensepasseringen, må varene være underlagt en slik prosedyre idet eksportprosedyren avsluttes i Sverige.
- Dersom transitt benyttes: Det registreres ingen grensepassering ved transittering på jernbane. Ved transittering er det to muligheter:
 1. Varene fraktes til bestemmelsessted og transitteringen kan fullføres av autorisert mottaker der. Varene må underlegges en ny importprosedyre når transitteringen fullføres.
 2. Transitteringen kan også fullføres ved grensepasseringen. Den faktiske grensepasseringen vil bli automatisk registrert ved hjelp av tredjepartssystem (Bane NOR) og dirigeringssignal blir gitt ved grensen. Når grensepassering er registrert fullføres transitteringen og det gis automatisk melding til NCTS. Varene må i slike tilfeller være underlagt en ny tollprosedyre allerede ved grensepasseringen, eksempelvis overgang til fri disponering eller innlegg på tollager. Varene frigis automatisk til ny tollprosedyre med mindre kontroll skal gjennomføres.
- Jernbaneaktørene får tilgang til dirigeringssignalene ved grensepassering slik at det i god tid kan klargjøres for eventuell kontroll på bestemmelsesstedet dersom det gis rødt lys. Fører av toget vet ikke hvilket dirigeringssignal som gis, men dette er ikke nødvendig da toget uansett går direkte til et bestemmelsessted.
- Dersom valgt prosedyre er transittering og denne skal fullføres hos en autorisert mottaker i Norge, er varene underlagt transittering også etter grensepassering.

Jernbanetransport fra Norge til Sverige

Eksport ut av Norge

- Utførselsdeklarasjon eller en transitteringsdeklarasjon.

Import inn til Sverige

- Varene må underlegges en tollprosedyre og varene skal meldes (ankomstmelding) til Tullverket før ankomst til grensen. Ikke krav til transittering.
- Togoperatøren er ansvarlig for å melde ankomst av varene til Tullverket og dette gjøres med digital melding (AVA) på en av de fire aktuelle strekningene etter grenseovergangene.

Jernbanetransport fra Norge til Sverige

Eksport ut av Norge

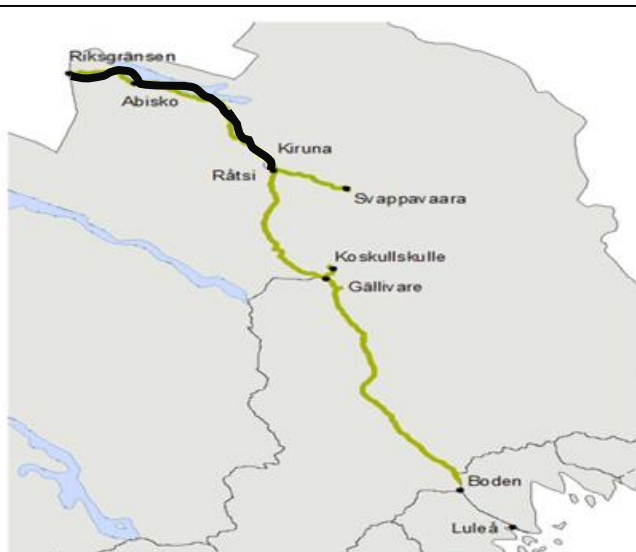
- For å kunne tollbehandle utførsel av varer fra Norge til Sverige må varene underlegges enten en utførselsdeklarasjon eller en transitteringsdeklarasjon.
- Ved utførselsdeklarasjon frigis varene før avgang. Pr i dag er det ikke etablert et system for innsending av melde- og opplysningsdata ved utførsel. Vi vet normalt ikke når varene faktisk tas ut av landet.

Import inn til Sverige

- Det er ikke krav til at varene underlegges transitteringsprosedyren. Ny løsning fra 1. oktober 2024. Varene må underlegges en tollprosedyre og varene skal meldes (ankomstmelding) til Tullverket før ankomst til grensen.
- Togoperatøren er ansvarlig for å melde ankomst av varene til Tullverket og dette gjøres med digital melding (AVA) på en av de fire aktuelle strekningene etter grenseovergangene.
- Grensepasseringen skjer ved ubemannede grenseoverganger for jernbanetrafikk som Tullverket har utpekt for ankomst til tollområdet. Dette er fire strekninger og hvor det er fastsatt særskilte kontrollsteder for hver av strekningene.
- Før dette gir jernbaneoperatøren beskjed (en time før forventet grensepassering) om at transporten er på vei. I forhåndsmeldingen vises det til hvilke tolldeklarasjoner som dekker varene på aktuelt tog.
- Tolldeklarasjonene sendes inn av importøren eller dennes agent på forhånd og aktiveres med digital melding i forbindelse med at ankomstmeldingen sendes. Forhåndsmeldingen angir tidspunkt for grensepassering, sted og tid i Sverige hvor godset omlastes og håndteres, og sted og tidspunkt for siste stopp i Sverige hvor Tullverket har mulighet til å kontrollere. Frem til dette tidspunkt anser Tullverket varene for å være under tolltilsyn, og de må ikke flyttes fra stedet før innførselsdeklarasjonen frigis.
- I enkelte tilfeller fortsatt krav til transittering på varer fra Norge til Sverige. Hvis lagring på et midlertidig lager («temporary storage») eller annet godkjent sted i Sverige. NVIT-varer.

Grenseoverganger for jernbanetrafikk fra Norge til Sverige

Riksgränsen-
Kiruna 130 km



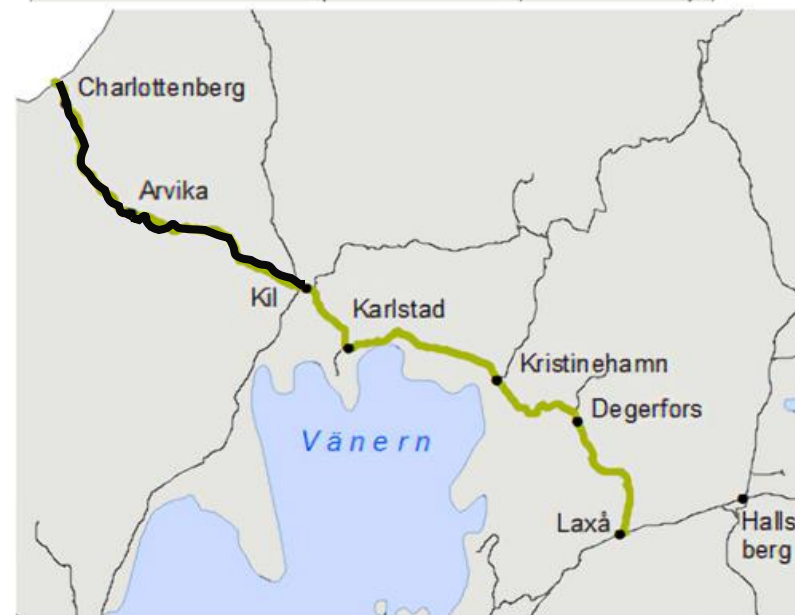
Storlien-
Östersund 150km



Kornsjö-
Skälebol 80 km



Charlottenberg-
Kil 90 km



Høring 5

- Revidert innføringsplan Digitoll
- Registrering i tollagerregnskapet (goodsregistrering)
- Varer i direkte transitt
- Revidert forslag til overgangsordning for kortvarig lagring – tollager E
- Lossing og lossetillatelse
- Frakt av postforsendelser

Høringsnotat

Forslag til endringer i vareførselsforskriften

Del 5

Digitoll

Oslo, 4. februar 2025

Høringsfrist: 18. mars 2025

Tidsplan Høring 5

Høringsnotat
sendt ut
4. februar 2025

Høringsfrist
18. mars 2025

Foreløpig dato
for vedtagelse
30. april 2025

Revidert tidsplan Digitoll

1. februar 2026

1. september 2026

1

Frivillig digital melde- og opplysningsplikt

Kan benytte dagens tollagerregime
(direktekjøring m/dekl innen 10 dg etter grensepass. og
fysisk innlegg tollager med dekl ved uttak)

Mulighet for å melde godsnummer i MO

2

Obligatorisk digital melde- og opplysningsplikt

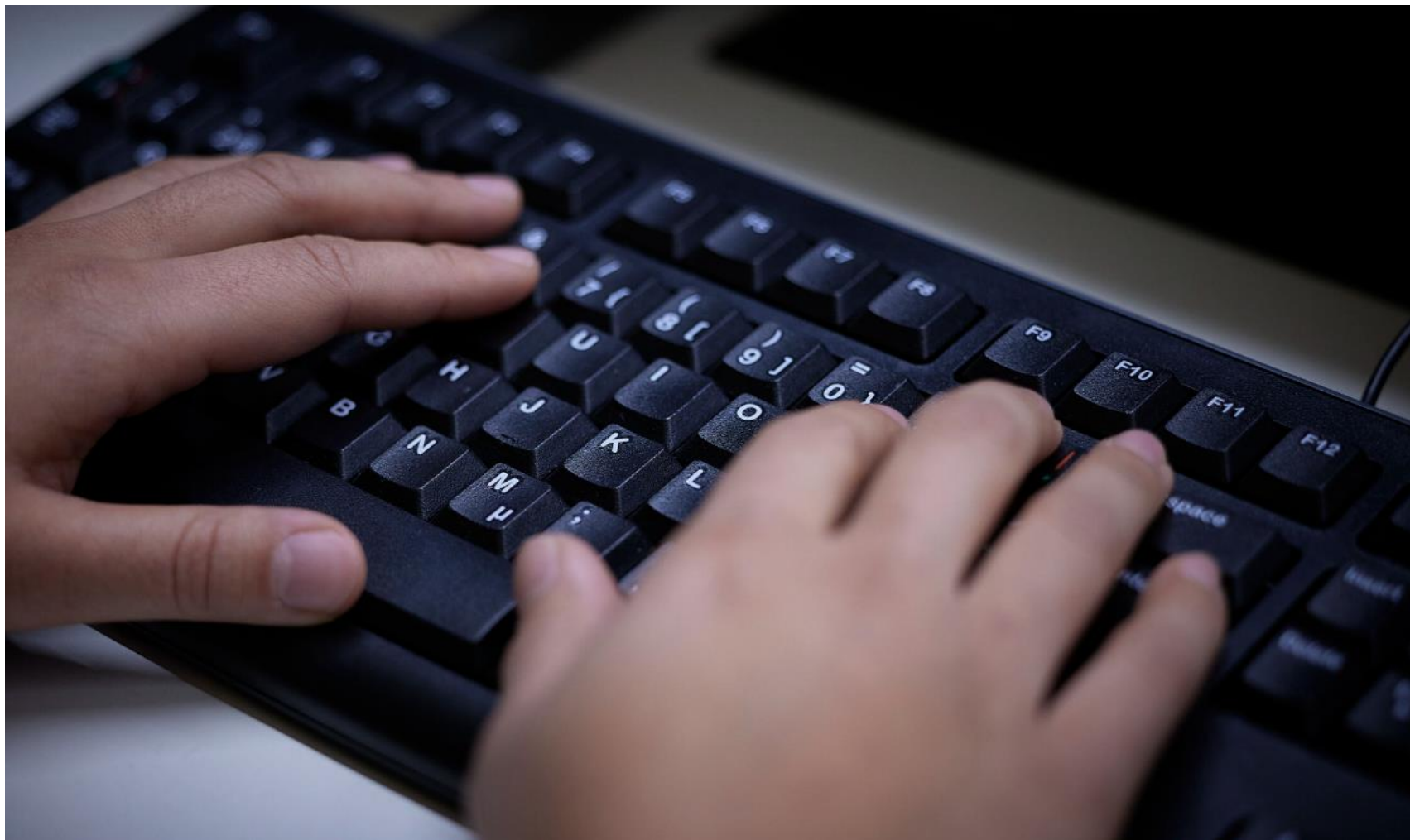
Kan benytte dagens tollagerregime
(direktekjøring m/dekl innen 10 dg etter grensepass.
og fysisk innlegg tollager med dekl ved uttak)

Krav til å melde godsnummer i MO

3

Deklarasjonsplikt senest ved ankomst
alle varer (direktekjøringsordningen
avskaffet)

Registrering i tollager- regnskap



Registrering i tollagerregnskap

§ 4-4-4 Ved *innlegg på tollager* skal tollagerholderen registrere varen i tollagerregnskapet

Tradisjonelt: Registrering når varene ankommer lageret - ved faktisk innlegg på lager

- Fra 1. september 2026 er det krav til deklarerings ved innførsel etter kapittel 4
- Før dette er det mulighet for direktekjøring med krav til registrering i tollagerregnskap
- I begge tilfeller må registrering skje før eller senest ved grensepassering
- I begge tilfeller må det skje før varene ankommer lageret

Registrering i tollagerregnskap

Foreslått endring:

«Ved prosedyren tollager skal tollagerholderen registrere varen i tollagerregnskapet.»

Tollagerholder overtar ansvaret for varene når varene er deklarerert for prosedyren tollager og varene frigjøres for prosedyren, og ikke når varene fysisk ankommer tollageret

Alle tollagerholdere, uavhengig av fysisk plassering i tollområdet, kan deklarere eller godsregistrere varer før eller senest ved ankomst til tollområdet.

Varer i direkte transitt



Varer i direkte transitt

- Forflytningen av varer der varene skal fra en avsender til en mottaker som begge befinner seg utenfor tollområdet, men hvor varene fraktes gjennom tollområdet
- To typer:
 - Varer som mellomlagres i tollområdet
 - Varer som omlastes uten mellomlagring (direkte omlasting)
- Dagens praksis er ikke i henhold til regelverket
- Hovedregel:
 - Alle varer som skal inn til tollområdet skal deklarereres for innførsel
 - Alle varer som skal føres ut av tollområdet skal deklarereres for utførsel

Varer i direkte transitt forts.

- Krav til innførselsprosedyre og en utførselsprosedyre for **varer som transporteres gjennom tollområdet**
- Kontrollhensyn – behov for risikovurdering både ved innførsel og ved utførsel
- Varene kan godsregistreres etter dagens praksis inntil det 1. september 2026 innføres krav til deklareringsfor alle varer. Godsregistreringsnummer må meldes i melde- og opplysningssystemet. Det er ikke krav til innleggsdeklarasjon i tillegg
- Fra 1. september 2026 skal varene deklarerer for innlegg på tollager. Varene kan ikke direktekjøres.
- Varene skal i tillegg deklarerer for utførsel
- Varer under transittering
 - Om varene ankommer landet på transittering er kravet til innførselsprosedyre overholdt
 - Fullføring av transitteringen skjer på bestemmelsestollsted eller hos autorisert mottaker
 - Prosedyren transittering kan ikke benyttes for frakt av varer til sted hvor transitteringen ikke kan fullføres

Kortvarig lagring – tollager E (revidert forslag)



Kortvarig lagring – tollager E

- Forslaget fra høring 4 er betydelig revidert
- Sikkerhetsventil
- Ordningen foreslås regulert i en ny § 4-4-15
- Foreslås som en **overgangsordning** i tre år etter 1. september 2026
- Overgangsordningen opphører 1. september 2029
- Ikrafttredelse antatt fra 1. desember 2025 (kan bli tidligere)

Ordning skal evalueres

Det vil bli vurdert om bruk er i henhold til formålet

Avvikling, videreføring og revisjon av vilkår kan bli aktuelt

Kortvarig lagring – tollager E forts.

Reduserte **datakrav** i deklarasjon for innlegg på tollager E:

- varelinje
- antall kolli
- deklarasjonspliktig
- tollrepresentant
- lagringssted
- samlevarenummer
- bruttovekt
- prosedyrekode
- godsnummer

I tillegg: deklarasjons-ID, deklarasjonsretning (innførsel), deklarasjonskategori, ekspedisjonsenhet og ekspedisjonstype

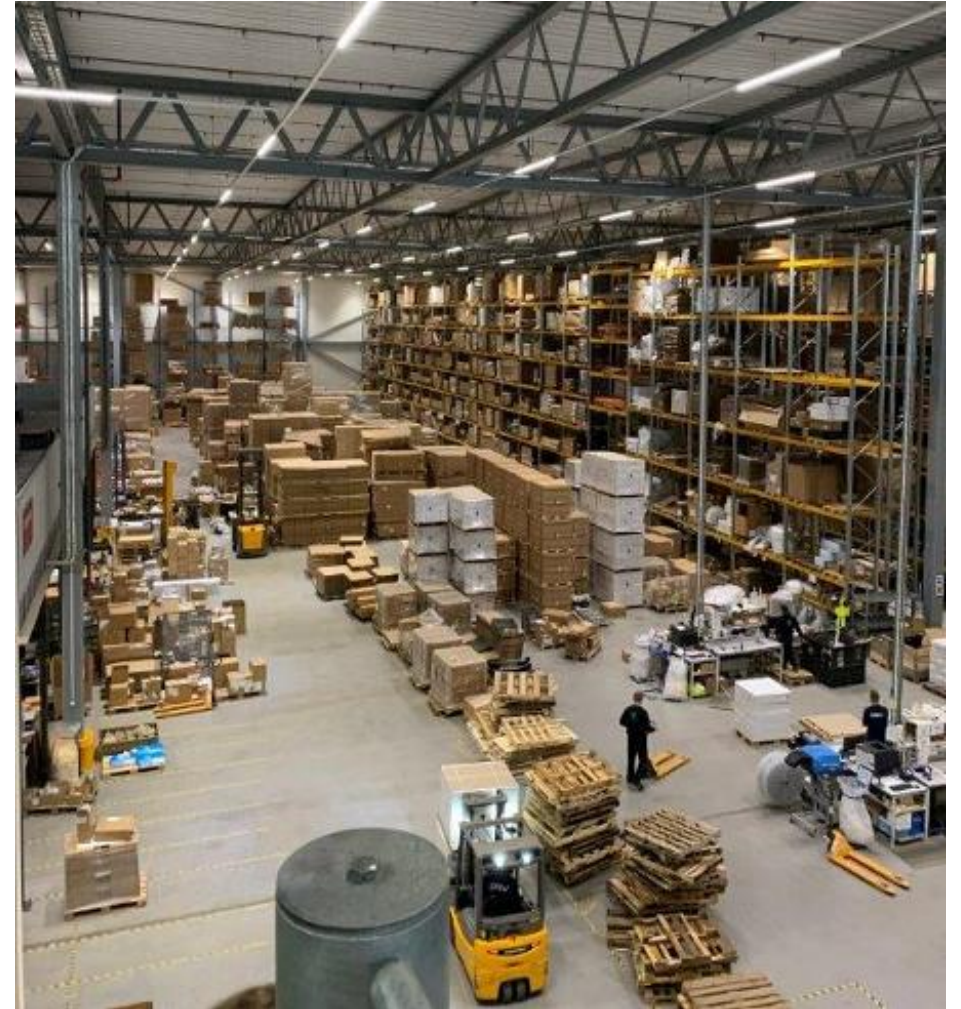
Tollager E kan også benyttes for **restriksjonsbelagte** varer

Unntak: Varer som krever godkjenning ved ankomst, for eksempel CHED varer. Det samme gjelder sanksjonerte varer

Kortvarig lagring – tollager E forts.

Øvrige vilkår

- Varene kan **lagres inntil åtte** dager
- Varene må deklarerer for ny tollprosedyre. Om varene fortsatt skal ligge på tollager må de deklarerer for innlegg på tollager A
- Tollager E varer skal holdes **fysisk eller logisk adskilt** fra andre varer
- Det kan gis tillatelse til å lagre varene om bord i motorvogn, tilhenger eller container som parkeres/plasseres utenfor tollageret



Kortvarig lagring – tollager E forts.

Søknad om og drift av tollager E

- Foreslås lettelser i opprinnelige krav
- For de som har bevilling for tollager A kan det gis tillatelse til tollager E gjennom en forenklet søknadsprosess
- Særskilte forhold ved tollager E kan tilsi at det kreves tilleggsdokumentasjon
 - *Tollmyndighetene kan kreve at det i søknaden leveres særskilt dokumentasjon for rutiner, etterlevelse og internkontroll knyttet til tollager E, herunder tiltak og rutiner for å sikre at lagringstiden overholdes og sikring av oppstillingsplasser utenfor tollageret*
- For de som ikke har bevilling for tollager A, må det søkes om tollagerbevilling på ordinær måte selv om det kun søkes om tollager E

Ny § 4-4-15 Overgangsordning for kortvarig lagring (tollager E)

(1) På tollager E kan det kortvarig lagres varer som ikke er gått over til fri disponering. Norske varer og varer som har vært underlagt andre tollprosedyrer enn transittering kan ikke lagres på tollager E.

(2) Varer fra tredjeland med krav om felles innførselsdokument om helse (CHED) kan ikke lagres på tollager E. Det samme gjelder for andre varer som krever godkjenning ved ankomst til tollområdet og varer underlagt sanksjoner for innførsel.

(3) For varer som lagres på tollager E, skal deklarasjonen inneholde opplysninger om

- a. varelinje
- b. antall kolli
- c. deklarasjonspliktig
- d. tollrepresentant
- e. lagringssted
- f. samlevarenummer
- g. bruttovekt
- h. prosedyrekode
- i. godsnummer

(4) Alle varer som er omfattet av én deklarasjon for innlegg på tollager E må deklarerer samlet for en ny tollprosedyre.

(5) Vare på tollager E kan lagres i inntil åtte dager etter aksept av deklarasjonen. Tollagerholderen skal straks melde fra til tollmyndighetene dersom lagringstiden ikke overholdes.

(6) Tollmyndighetene kan gi tollagerholder for tollager E generell tillatelse til å lagre varer i transportmiddel, container eller lignende på godkjent plass i umiddelbar nærhet til tollageret.

(7) Den deklarasjonspliktige kan tillates å reparere skadet emballasje og foreta annen behandling som er nødvendig for å bevare varene på tollager E. Ompakking eller annen behandling er ikke tillatt uten at tollmyndighetene på forhånd har gitt tillatelse.

(8) Varer på tollager E skal holdes fysisk eller logisk adskilt fra øvrige varer på tollageret.

(9) Tollagerholdere som har tillatelse til tollager A kan gjennom en forenklet søknadsprosess gis tillatelse til tollager E. Tollmyndighetene kan kreve at det i søknaden leveres særskilt dokumentasjon for rutiner, etterlevelse og internkontroll knyttet til tollager E, herunder tiltak og rutiner for å sikre at lagringstiden overholdes og sikring av oppstillingsplasser utenfor tollageret.

(10) Den som ikke har tillatelse til tollager A må søke tillatelse til tollager E etter § 4-4-3.

Endringer i regelverket for lossing og lossetillatelse

Endringer i vareførselsforskriften § 2-6-1

- Lossing av tollbehandlede varer (første ledd)
- Generell lossetillatelse til bestemmelsessted for fartøy, luftfartøy og tog (annet ledd)
- Lossetillatelse i enkelttilfeller (tredje ledd)
- Gjeldende tredje ledd blir nytt fjerde ledd



Endringer for lossing og lossetillatelse

- Etter vareførselsloven § 2-6 første ledd første punktum er det ikke tillatt å losse varer som ikke er tollbehandlet, uten at tollmyndighetene har gitt tillatelse
- Endring fra tolloven § 3-4 første ledd første punktum som hadde plikt for fører til å innhente tillatelse fra tollmyndighetene før varer skulle losses fra et transportmiddel
- Det foreslås en endring i vareførselsforskriften § 2-6-1 første ledd som ivaretar lovendringen
- Nytt første ledd presiserer at varer som er frigjort for valgt prosedyre (vilkårene for prosedyren er oppfylt) kan losses uten at det innhentes ytterligere tillatelse
- Muligheten til å gi lossetillatelse i enkelttilfeller foreslås videreført i § 2-6-1 nytt tredje ledd
- I høringssvar og dialog med næringslivet er det gitt innspill om at det for fartøy, luftfartøy og tog er nødvendig å losse, selv om det skulle være feil med deklarereringen eller tollmessig status er ukjent

Endringer for lossing og lossetillatelse

- Internasjonale konvensjoner forutsetter effektiv handelsfasilitering og grensepassering
- Internasjonale konvensjoner pålegger Norge å ha strengere grensekontroll med enkelte varer, bl.a. annet CHED-varer, eksplosive varer og sanksjonerte varer
- Forpliktelsene etter internasjonale avtaler må balanseres når det lages rutiner og regelverk for ulike transportmåter og ulike varer
- **FAL-konvensjonen** om internasjonal skipsfart gir anbefalinger om fasilitering for god trafikkflyt i skipsfrakt uten unødvendig byråkrati
- **ICAO-konvensjonen** (Chicago-konvensjonen) om sivil internasjonal luftfart regulerer fasilitering av flyfrakt og minimalt med tollformaliteter og deklarerer
- **COTIF-konvensjonen** om internasjonal jernbanefrakt skal legge til rette for smidig jernbanetrafikk og eliminere unødvendige formaliteter forenkle grensekontroller

Endringer for lossing og lossetillatelse

- Det er identifisert ulike situasjoner hvor det vil være utfordrende for aktørene å ha oversikt over at vilkårene for lossing etter gjeldende regelverk er til stede for alle forsendelser
- Antas å gjelde både i overgangsperioden og etter 1. september 2026 når kravet om digital melde- og opplysningsplikt og prosedyrevalg skal skje senest ved grensepassering
- Muligheten for å losse transportmiddelet kan i mange tilfeller være en viktig forutsetning for å oppfylle internasjonale konvensjoner for sjøfrakt, luftfrakt og jernbanefrakt
- Formålet er å sikre vare- og trafikkflyt på bestemmelsesstedet, samtidig som varene fortsatt er i prosessen med innførsel til tollområdet og tollmyndighetenes om nødvendig kan kontrollere varene
- Det foreslås at varer som innføres på fartøy, luftfartøy og tog kan losses til bestemmelsesstedet, men varene kan ikke flyttes, behandles eller disponeres før varene er frigjort til valgt prosedyre

Endringer for lossing og lossetillatelse

- Det foreslås en generell lossetillatelse i forskrift
- Vilkår for bruk av lossetillatelsen er uavklart tollmessig status eller mangelfull tollbehandling
- Lossetillatelsen kan benyttes for varer på fartøy, luftfartøy og tog
- Unntak for CHED-varer og andre varer som må godkjennes ved ankomst til tollområdet – slike varer kan ikke losses uten særskilt tillatelse
- Varene kan loses på bestemmelsesstedet, jf. vareførselsloven § 2-2
- Lossingen skal skje til henholdsvis havn, lufthavn eller togterminal
- Det er ikke foreslått nærmere regulering av spesifikke steder for lossing eller godkjenning av lossested



Endringer for lossing og lossetillatelse

- Varer som er losset på bestemmelsesstedet må holdes adskilte fra andre varer
- Varer som er losset kan ikke flyttes, bearbeides eller disponeres før varene er tollbehandlet og frigjort for valgt prosedyre
- Det vil være fører som har lossetillatelse og derfor fører som har ansvar for varene inntil tollbehandlingen er fullført
- Varer som losses må tollbehandles inne tre dager
- Brudd på vilkårene kan sanksjoneres



Endringer for lossing og lossetillatelse

Forslag om nytt annet ledd i vff. § 2-6-1:

(2) Det er generell lossetillatelse for varer som ankommer tollområdet med fartøy, luftfartøy og tog og som **ikke er tollbehandlet** og frigjort for valgt prosedyre. Varene kan kun **losses til** henholdsvis **havn, lufthavn eller togterminal** på **bestemmelsessted** og varene må **holdes adskilt** fra andre varer. Varer fra tredjeland med krav om felles innførselsdokument om helse (CHED) kan ikke losses uten særskilt tillatelse fra tollmyndighetene. Det samme gjelder for andre varer som krever godkjenning ved ankomst til tollområdet og varer underlagt sanksjoner for innførsel. **Videre transport** inn i tollområdet før varene er tollbehandlet er ikke tillatt uten **særskilt tillatelse** fra tollmyndighetene. **Fører** av transportmiddel er **ansvarlig for varer** som er losset inntil varene tollbehandles. Varer som er losset må **tollbehandles** innen **tre dager**.



Unntak for frakt av postforsendelser (UPU-post)

§ 2-3-7 Unntak for postforsendelser

(1) Den som frakter postforsendelse i samsvar med verdenspostkonvensjonen er fritatt for plikter ved ankomst til tollområdet frem til postforsendelsen mottas på et utvekslingskontor. Informasjon i fraktbrevene CN37, CN38 eller CN41 legges frem for tollmyndighetene ved ankomst til tollområdet.

(2) Unntaket i første ledd gjelder ikke plikten til forhåndsvarsel etter vareførselsloven § 2-1.



Unntak for frakt av postforsendelser (UPU-post)

- Forpliktelser i verdenspostkonvensjonen (UPU-konvensjonen) og Kyotokonvensjonen
- Sikrer lettelse for postsendinger og beskytter universell postutveksling
- Basert på UPU-WCO-avtalen i Annex J Chapter 2 til RKC (den reviderte Kyotoavtalen)
- RKC Annex J Chapter 2 Standard 10 lyder: «*Postal items shall not be subject to Customs formalities whilst they are being conveyed in transit.*»
- Norge er folkerettslig forpliktet til å gjennomføre lettelsene
- Vanskelig å vite hvilken postbeholder som inneholder de enkelte postsendingene
- Ikke mulig å levere deklarasjon før forsendelsen skannes på sorteringsanlegg
- Regulering i tråd med felles rammeverk for UPU og WCO
- Utsortering av tollfrie forsendelser (unntak fra deklareringsplikt) i ny § 4-1-29 (fra 1. januar 2024)

Unntak for frakt av postforsendelser (UPU-post)

- Avsenderlandets postorgan samler, sorterer og pakker sendingene, samt bestemmer transportør
- UPU-post sendes fra avsenders utvekslingskontor til mottakers utvekslingskontor i Norge
 - Postens Godssenter på Alnabru og Østlandsterminalen i Lørenskog (opereres av Posten Bring AS)
- Postforsendelser etter UPU-konvensjonen fritas plikter ved ankomst til tollområdet
- Digital forhåndsinformasjon om transporten deles med tollmyndighetene før ankomst
- Vareopplysninger er ikke tilgjengelig før mottak ved utvekslingskontor
- Melde- og opplysningsplikten og kravet til tollbehandling utsettes til ankomst utvekslingskontor
- Fremleggelsesplikt oppfylles når transportmiddelet er registrert som ankommet utvekslingskontor
- Informasjon ved UPU-fraktbrev (papir/digitalt) må fremlegges ved ankomst (CN37, CN38 eller CN41)
- Transportmiddelet kan grensepassere ved automatisk ankomstregistrering

Unntak for frakt av postforsendelser (UPU-post)

- RKC Annex J Chapter 2 Standard 10
 - Postale varer skal ikke være underlagt tollformaliteter under transitt
- Definisjon av **postale varer**
 - Brev, postkort, trykksaker, småpakker opp til 2 kg, postpakker opp til 31,5 kg, EMS
 - Samsvarer med postlovens definisjon
- Definisjon av **tilbyder av posttjeneste**
 - Offentlig eller privat organ autorisert til å tilby internasjonale tjenester (i Norge Posten Bring AS)
 - Samsvarer med postloven § 14
- Definisjon av **tollformaliteter**
 - Handlinger og plikter for å overholde vareførselsregelverket
- Definisjon av **transitt**
 - Frakt av UPU-post mellom landene som har tiltrådt konvensjonen

Unntak for frakt av postforsendelser (UPU-post)

- Ny bestemmelse i vareførselsforskriften § 2-3-7
- Unntak fra plikter ved ankomst til tollområdet
- Gjelder frem til mottak på utvekslingskontor for UPU-post
- Unntaket omfatter postpakker opp til 31,5 kg, men flate brev utgjør en stor del av UPU-post
- Unntak fra forbudet om å losse varer som ikke er tollbehandlet (lossetillatelse ved ankomst utvekslingskontor)
- Resterende tollformaliteter må oppfylles etter mottak (manglende opplysningselementer må leveres, dvs. alle opplysningselementer angitt i vedlegg 5 som ikke allerede er innsendt)
- Deklarasjonsplikten må oppfylles for relevante varer
- Knyttes sammen med transportinformasjon gjennom utvalgte nøkkelreferanser

Lovendringer som vurderes



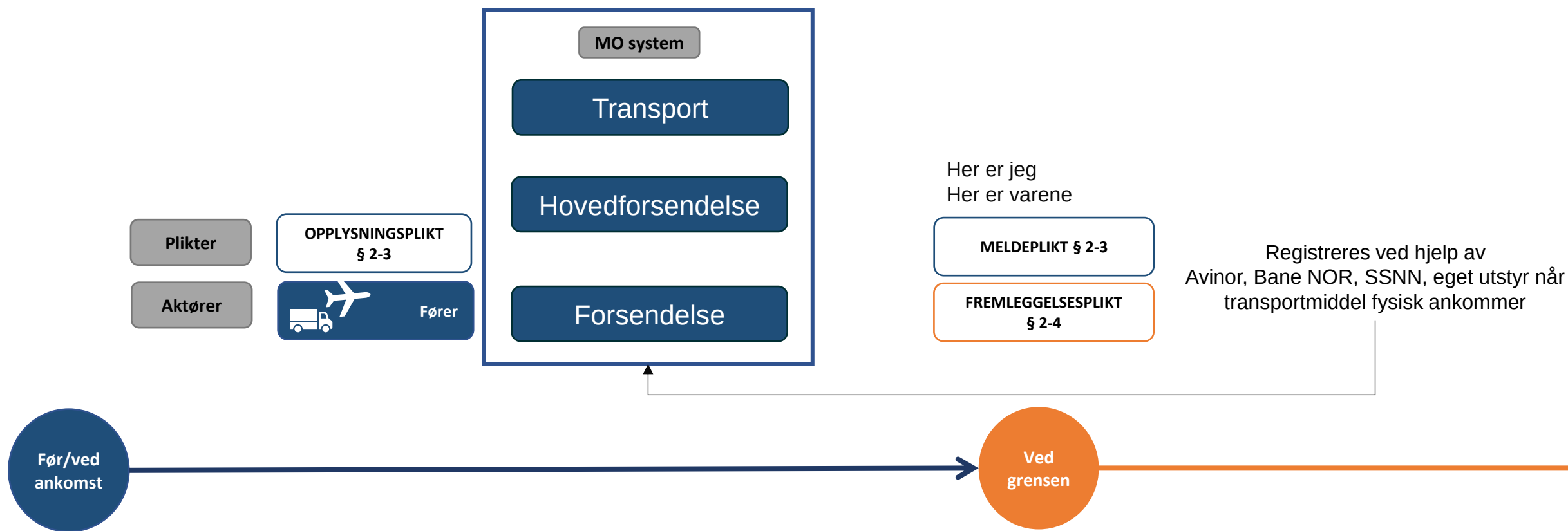
Vareførselsloven § 2-3

Fører av fartøy og luftfartøy har etter loven to plikter:

- **Meldeplikt** – plikten til å melde i fra om at transportmiddelet er på vei eller har ankommet bestemmelsesstedet: «*Her er jeg!*»
- **Opplysningsplikt** – plikten til å gi opplysninger om transportmiddelet, besetningen og hvilke varer som bringes med.

Ved forskrift er disse også gitt for fører av tog og motorvogn

Melde-, opplysnings og fremleggingsplikt



Ansvarsforhold melde- og opplysningsplikten

Fører av transportmiddel er pliktsubjekt for melde- og opplysningsplikten.

Tilbakemeldinger fra bransjen til høring lov, Digitoll høring 2 og høring 4:

- *Umulig plikt å oppfylle: nektes adgang ved lasting*
- *Gammeldags holdning, utdatert ansvarsfordeling*
- *Fører gjøres ansvarlig for informasjon som andre har oppgitt*
- *Uheldig ut fra et rettsikkerhetsperspektiv*
- *Forsterket med digitalisering*

Melde- og opplysningsplikten. Hva er problemet?

- Fører er den som har kommandoen på transportmiddelet
- Godt dokumentert at fører er i liten grad involvert i lasting/lossing av transportmiddel
- I praksis gjøres denne jobben av andre aktører
- Fører oftest ikke involvert i utstedelse av dokumenter som viser lasten (fraktbrev)
- Har ofte ikke tilgang til lasten underveis
- Prosesser og systemer forutsetter gjerne at andre enn fører leverer informasjon til Tolletaten
- Tradisjonelt er fører ansvarlig for at «alt er i orden» med transportmiddel og last når varer bringes inn i tollområdet. Hva innebærer det ansvaret og bør det gjøres endringer i det?
- Fører er pliktsubjekt, men ikke nødvendigvis ansvarlig for feil

Hvordan kan vi gjøre reguleringen bedre?

- Utrede hvordan dette best skal reguleres
- Bør melde- og opplysningsplikten deles: meldeplikt og opplysningsplikt hver for seg?
- Hva skal evt. da ligge i de ulike pliktene?
- Bør melde- og opplysningsplikten deles på flere pliktsubjekt?
- Hvem bør da være pliktsubjekt?
- Viktig: Klar og tydelig hjemmel, pliktsubjektet må ha mulighet til å innfri plikten
- Bransjekunnskap nødvendig!

Hvilke aktører er involvert og med hvilke oppgaver?

[illegible]

Mer informasjon

- Abonner gjerne på **nyhetsbrev** fra oss
- Abonner på **driftsvarslinger**
- Benytt **e-læringene** våre
- Dokumentasjon: <https://toll.github.io/>
- Vår **FAQ** - oppdateres løpende!
- www.toll.no/digitoll
- Kontakt oss: kontaktsenteret@toll.no
- For spørsmål om Digitoll: digitoll@toll.no





Spørsmål?



toll.no/digitoll
digitoll@toll.no

An aerial photograph of a large industrial and logistics facility. The facility includes several large, dark-colored warehouse buildings with multiple loading docks. A vast parking lot is filled with numerous semi-trailers and trucks, many of which are white with various logos. Some trucks are parked in neat rows, while others are in motion. In the foreground, a road with a curved section shows a few vehicles, including a large truck. The background features a dense forest with trees displaying autumn foliage in shades of yellow and orange. The overall scene depicts a busy transportation and distribution center.

Takk for oppmerksomheten!



TOLLETATEN