

## **Høringsnotat – avgift på elektrisk kraft – forslag til endringer i forskrift 11. desember 2001 nr. 1451 om særavgifter (særavgiftsforskriften) § 5-1 bokstav a**

På vegne av Finansdepartementet foreslår direktoratet endringer i særavgiftsforskriften (saf.) § 5-1 bokstav a. Endringen går ut på at produsenter av elektrisk kraft som ikke har avgiftspliktig uttak, ikke lenger skal være registreringspliktige. Forslaget vil i all hovedsak innebære at for produsenter som leverer all kraften som de produserer til en virksomhet som er registrert for avgift på elektrisk kraft, slipper å registrere seg, forutsatt at produsenten verken har avgiftspliktige uttak eller leveranser av elektrisk kraft til sluttbruker.

### **Gjeldene rett**

Det følger av Stortingets vedtak om avgift på elektrisk kraft § 1 første ledd at det skal betales avgift til statskassen på elektrisk kraft som leveres her i landet. Fra og med 1. juli 2015 er full sats 14,15 øre per kWh.

Særavgiftsforskriften sonderer mellom registrerte og uregistrerte virksomheter. Med registrerte virksomheter menes virksomheter som er registrert for den enkelte avgift. Det er regler om registreringsplikt og frivillig registrering i særavgiftsforskriften kapittel 5. Typisk er produsenter av avgiftspliktige varer registreringspliktig, mens importører frivillig kan la seg registrere. Enkelte avgifter skiller seg imidlertid ut, så som avgift på elektrisk kraft og avgiften på NOx-utslipp. For disse oppstår ikke avgiftsplikten i forbindelse med produksjon og innførsel, men i stedet ved levering og uttak av elektrisk kraft og ved utslipp av avgiftspliktige stoffer. For alkoholavgiften er det videre slik at importørene i utgangspunktet er registreringspliktig.

Etter saf. § 5-1 bokstav a skal produsenter av avgiftspliktige varer, med unntak av mikrokraftverk og energigjenvinningsanlegg som leverer elektrisk kraft direkte til sluttbruker, registreres for den enkelte avgift.

Bakgrunnen for unntaket for mikrokraftverk og energigjenvinningsanlegg, er at kraft produsert i disse anleggene er fritatt for avgift. For andre kraftprodusenter har direktoratet tolket det slik at bestemmelsen innebærer registreringsplikt, selv om rent faktisk all kraft som produseres blir levert til et nettselskap, og det som en konsekvens av dette aldri oppstår avgiftsplikt for produsenten.

### **Bakgrunnen for forslaget**

Med registreringsplikt følger også en plikt til å levere avgiftsoppgave, jf. saf. § 6-1. Etter denne bestemmelsen annet ledd skal registrerte virksomheter for avgift på elektrisk kraft sende oppgave til tollregionen innen 1 måned og 18 dager etter utløpet av det kvartal faktura er sendt eller levering/uttak uten faktura er foretatt. Direktoratet har lagt til grunn at dette gjelder selv om det ikke skal oppkreves avgift for perioden (null-oppgave). Dette innebærer blant annet at for eksempel småkraftprodusenter som leverer all kraften som de produserer til en virksomhet som er registrert for avgift på elektrisk kraft, må registrere seg for avgiften

og leverer avgiftsoppgave en gang i kvartalet, selv om produsenten verken har avgiftspliktig uttak eller leveranser av elektrisk kraft til sluttbruker.

Flere småkraftverk opplever det som byrdefullt at de må registrere seg for avgiften og sende avgiftsoppgave når de ikke har avgift å innberette. Slik saf. § 5-1 bokstav a har vært tolket, må denne endres hvis disse produsentene ikke lengre skal ha en registreringsplikt, og medfølgende oppgaveplikt.

### **Direktoratets forslag til endring**

Gjeldene rett kan begrunnes ut fra kontrollhensyn, og at man på denne måten har oversikt over hvilke kraftverk som finnes. Det er dermed enklere å velge ut subjekter for kontroll. Videre medfører en registreringsplikt at det er enklere å kontrollere hvor mye kraft nettselskapene har mottatt fra produsentene.

På den annen side kan det være ønskelig med et særavgiftsregelverk med lavest mulig administrative kostnader for både næringslivet og for Toll- og avgiftsetaten, så lenge hensynene til riktig deklareringsplikt og fastsettelse av avgiftene er ivaretatt. Registreringsplikt og oppgaveplikt for alle kraftprodusentene uavhengig av om de har avgiftspliktige uttak eller ikke, medfører en omfattende jobb for tollregionene og næringslivet. I de tilfeller det ikke foreligger avgiftspliktige uttak, vil ikke tollregionenes og næringslivets ressursbruk resultere i avgiftsinntekter.

Fra 1. januar 2004 ble avgiftssubjektet for avgift på elektrisk kraft endret fra kraftprodusent til nettselskap. Nettselskapenes registreringsplikt er forskriftsfestet i saf. § 5-1 bokstav d, der det fremgår at virksomheter som transporterer elektrisk kraft til forbruker, plikter å være registrert for avgiften. Det er dermed ikke lengre behov for at kraftprodusenter som ikke har avgiftspliktige uttak er registrert. Dette støttes av at avgiften er ment å ramme forbruk av elektrisk kraft, slik at produksjon faller utenfor. Med avgiftspliktig uttak menes både uttak av elektrisk kraft til eget bruk og uttak av elektrisk kraft som leveres til sluttbruker.

### **Økonomiske og administrative konsekvenser**

Forslaget til forskriftsendring i saf. § 5-1 bokstav a vil få positive økonomiske og administrative konsekvenser for både Toll- og avgiftsetaten og næringslivet. Kraftprodusentene som ikke har avgiftspliktige uttak vil med forskriftsendringen slippe å registrere seg og deretter sende inn null- oppgaver. Toll- og avgiftsetaten vil i disse tilfeller slippe å bruke ressurser på å få de aktuelle kraftprodusentene registrert og følge opp at de sender inn nulloppgaver.

### **Direktoratets forslag til forskriftstekst**

Direktoratet foreslår på bakgrunn av ovennevnte å endre saf. § 5-1 bokstav a slik at den blir lydende:

#### **§ 5-1. Registreringsplikt**

Følgende skal registreres for den enkelte avgift:

a) Produsenter av avgiftspliktige varer, med unntak av mikrokraftverk, energigjenvinningsanlegg som leverer kraft direkte til sluttbruker og produsenter av elektrisk kraft som ikke har avgiftspliktig uttak,