

Høringsnotat – HFK/PFK-avgift – forslag til endrede GWP-verdier i særavgiftsforskriften § 3-18-1

På vegne av Finansdepartementet forelegger direktoratet forslag til endring av GWP-verdiene i særavgiftsforskriften (saf.) § 3-18-1 første ledd.

1. Innledning

Fra 1. januar 2003 ble det innført avgift på klimagassene hydrofluorkarboner (HFK) og perfluorkarboner (PFK). Avgiftens formål er å redusere utslippene av disse klimagassene ved å stimulere til bruk av alternative gasser med lavere klimaeffekt og til utvikling av ny teknologi som ikke bruker HFK og PFK.

Avgiftsplikten omfatter alle blandinger av HFK og PFK, både innbyrdes blandinger og blandinger med andre stoffer, samt HFK og PFK som inngår som bestanddel i andre varer.

Avgiften for 2015 utgjør kr 0,354 per kg multiplisert med GWP-verdien den enkelte avgiftspliktige HFK og PFK-gassen representerer, jf. Stortingets vedtak om avgift på hydrofluorkarbon (HFK) og perfluorkarbon (PFK) § 1.

Hvilke HFK/PFK-gasser som er avgiftsbelagte og de enkelte gassenes GWP-verdi, fremgår av saf. § 3-18-1 første ledd.

2. GWP-verdi

GWP er en forkortelse for Global Warming Potential. Denne verdien er et mål på de ulike drivhusgassenes effekt når det gjelder global oppvarming og gir uttrykk for hvor mange ganger sterkere den aktuelle klimagassen er i forhold til CO₂. Det er dermed ulik avgiftssats avhengig av hva slags type HFK/PFK-gass det gjelder.

GWP-verdiene i saf. § 3-18-1 er satt utfra data utgitt av UNFCCC (United Nations Framework Convention on Climate Change). Noen av verdiene er fra 2001, mens andre verdier er fra 2007.

I møte avholdt i november 2013 fastsatte UNFCCC oppdaterte GWP-verdier for enkelte av de avgiftspliktige HFK/PFK-gassene.

3. Forslag til endring i saf. § 3-18-1

Vårt forslag er at de siste fastsatte GWP-verdiene legges til grunn for avgiftsberegningen av de aktuelle klimagassene, og at saf. § 3-18-1 første ledd endres i tråd med disse verdiene.

Begrunnelsen for vårt forslag er at rapportene fra UNFCCC er de mest offisielle og tekniske rapportene som finnes på området. GWP-verdiene som fremgår av særavgiftsforskriften bør i denne forbindelse være de samme som fremgår av de siste rapportene fra UNFCCC. De siste oppgitte verdiene gir også bedre uttrykk for den faktiske effekten gassene har på den globale oppvarmingen, enn de tidligere verdiene.

De nye GWP-verdiene vil medføre at avgiften øker for nesten alle de aktuelle gassene, med unntak for HFK-152 a og HFK-41 der avgiften blir noe redusert. For noen få gasser vil avgiften være uendret.

4. Administrative og økonomiske konsekvenser

Direktoratet kan ikke se at det for tollvesenet vil innebære noen administrative og økonomiske konsekvenser ved å gjennomføre den foreslåtte endringen av beregningsgrunlaget for avgiften. For de fleste gassene har GWP-verdiene økt, noe som innebærer en avgiftsskjerpelse. For enkelte gasser innebærer endringen en lettelse. Forslaget anslås å gi et merproveny på om lag 60 mill. kroner påløpt og 55 mill. kroner bokført i 2016. Det antas at endringen ikke vil få noen store administrative og økonomiske konsekvenser for de avgiftspliktige, utover økte avgifter.

Vi kan ikke se at endringen vil få konsekvenser med hensyn til EØS-regelverket.

5. Ikrafttredelse

Det foreslås at forskriftsendringene trer i kraft fra 1. januar 2016.

Forslag til endringer i saf. § 3-18-1 første ledd

I

I forskrift 11. desember 2001 nr. 1541 om særavgifter gjøres følgende endringer:

§ 3-18-1 første ledd skal lyde:

Avgiftsplikten omfatter:

<i>Produkttyper</i>	<i>Kjemisk formel</i>	<i>Global warming potential (GWP)</i>
<i>HFK</i>		
HFK-23	CHF ₃	14 800
HFK-32	CH ₂ F ₂	675
HFK-41	CH ₃ F	92
HFK-43-10mee	CF ₃ CF ₂ CHFCHF ₂ CF ₃	1640
HFK-125	CF ₃ CHF ₂	3500
HFK-134	CHF ₂ CHF ₂	1100
HFK-134a	CF ₃ CH ₂ F	1430
HFK-152a	CHF ₂ CH ₃	124
HFK-143	CHF ₂ CH ₂ F	353
HFK-143a	CF ₃ CH ₃	4470
HFK-152	CH ₂ F CH ₂ F	53
HFK-161	CH ₃ CH ₂ F	12
HFK-227ea	CF ₃ CHF ₂ CF ₃	3220
HFK-236cb	CF ₃ CF ₂ CH ₂ F	1340
HFK-236ea	CF ₃ CHF CHF ₂	1370
HFK-236fa	CF ₃ H ₂ CF ₃	9810
HFK-245ca	CHF ₂ CF ₂ CH ₂ F	693
HFK-245fa	CF ₃ CH ₂ CHF ₂	1030
HFK-365mfc	CF ₃ CH ₂ CF ₂ CH ₃	794
<i>PFK</i>		
PFK-14	CF ₄	7390
PFK-116	CF ₃ CF ₃	12 200
PFK-218	CF ₃ CF ₂ CF ₃	8830
PFK-3-1-10	CF ₃ CF ₂ CF ₂ CF ₃	8860
PFK-c318	c-C ₄ F ₈	10 300
PFK-4-1-12	CF ₃ CF ₂ CF ₂ CF ₂ CF ₃	9160
PFK-5-1-14	CF ₃ CF ₂ CF ₂ CF ₂ CF ₂ CF ₃	9300

II

Endringene trer i kraft 1. januar 2016.