

Toll- og avgiftsdirektoratet
Postboks 8122 Dep
0032 Oslo

Høring - redusert el-avgiftsats for datasenter og landstrøm

Energi Norge viser til høring hvor Toll- og avgiftsdirektoratet foreslår på vegne av Finansdepartementet endringer i særavgiftsforordningen, som følge av innføring av redusert sats for elektrisk kraft levert til datasenter og skip i havn.

Energi Norge er en interesse- og arbeidsgiverorganisasjon for norsk fornybarnæring. Energi Norge representerer ca. 280 bedrifter som produserer, transporterer og selger strøm og varme. Medlemsbedriftene står for 99 prosent av kraftproduksjonen og dekker 90 prosent av nettkundene i Norge. Energi Norge jobber for bedre klima, sikker forsyning og grønn vekst.

Hovedbudskap

Energi Norge er svært positiv til forslaget om å redusere avgiften på elektrisk kraft fra land til skip i næringsvirksomhet og til datasentre med uttak over 5 MW. Vi stiller imidlertid spørsmål ved bakgrunnen for å sette grensen for avgiftsfritak for skip slik at skip under 400 BRT ikke får redusert sats. Samtidig er det noe uklart om formuleringen "skip i havn" medfører at elektriske ferger faller utenfor avgiftsreduksjonen, noe vi i tilfelle er uenige i. Ampere, nye fergestrekninger og eksempelvis Nesoddbåtene som planlegges elektrifisert, bør gis samme avgiftsreduksjon – da vi antar slike båter også er unntatt grunnavgift på mineralolje. Vi ber direktoratet vurdere om grensen på 400 tonn er hensiktsmessig og bør tas bort. Hvis en slik endring gir avgrensningsutfordringer, bør det vurderes om det kan tas inn en formulering om at "rutegående trafikk/båter i rute/kollektivtrafikk" gis tilsvarende avgiftsreduksjon. Vi oppfatter de politiske signaler og behandlingen i Stortinget slik at det ikke er meningen at elektrisitet til slikt forbruk skal falle utenfor avgiftsreduksjonen.

Uansett landstrøm, ferger eller datasentre; Energi Norge mener at slike anlegg skal ha egen måler og at fritaket skal refereres en næringskode som gjør saksbehandlingen og avgiftsinnkrevingen for nettselskapene så enkel som mulig, hvor kunden dokumenterer rett til redusert avgift – tilsvarende gjeldende praksis i dag. Nettselskapene bør ikke være ansvarlig for en skjønsmessig fordeling som i ettertid kan endres av direktoratet og hvor nettselskapet kan bli ansvarlig ved for lite innbetalt avgift.

Redusert avgiftsats for store datasentre

Energi Norge støtter at den reduserte satsen for datasentre kun gis anvendelse på virksomhet som har datalagring og –prosessering som sin hovedsakelige næringsvirksomhet, og at grensen settes til 5MW. Vi forutsetter at teksten i endelig vedtak reflekterer det brevet som Finansdepartementet har sendt Stortinget 27.10 der teksten i budsjettet skal rettes til: "*Regjeringen foreslår at datasentre med uttak over 5 MW ilegges avgift på elektrisk kraft med redusert sats 0,48 øre per kWh*".

Vi er også enige i at det er det faktiske effektbehovet som skal legges til grunn, noe som er uproblematisk å dokumentere da slike anlegg har effektmåling. Som nevnt ovenfor, forutsetter Energi Norge at datasenteret har egen måler og næringskode, et krav som bør være uproblematisk da besparelsene for kunden er betydelig og fordi de fleste datasentre fortsatt ikke er bygd.

Energi Norge er usikker på hva direktoratet mener med "...kjøling som skjer utenfor datahallen, som fjernkjøling". Vi er kjent med at det planlegges flere datasentre i Norge hvor sjøvann eller ellevann vil kunne bli brukt til kjøling, hvor vann vil bli pumpet inn. Forutsatt at pumpene er koblet til samme måler, forutsetter vi at også slik kjøling tilfredsstiller kravet om redusert avgift. For øvrig bør direktoratet gi en bedre definisjon av hva slags kjøling som er ment unntatt.

Forutsatt at myndighetene likevel godkjenner slike anlegg uten egen måler, bør kravene til dokumentasjon gjøres tydeligere. Eksempelvis skriver direktoratet at: "Dokumentasjonen *bør* bestå av en bekreftelse fra autorisert elektriker...". Direktoratet må ta stilling til hvilken dokumentasjon kunden *skal* sende nettselskapet (installert effekt) og eventuelle krav om innhold og dokumentasjon i egenerklæringen fra kunden; vi kan ikke ha en situasjon hvor nettselskapet påføres en økonomisk risiko ved at egenerklæringen underkjennes på et senere tidspunkt.

Redusert sats for landstrøm

Som nevnt innledningsvis støtter Energi Norge at skip/båter som bruker kraft fra land, bør få redusert avgiftssats. I høringsnotatet er det satt en grense slik at skip med bruttotonnasje under 400 tonn ikke får avgiftsfritak. Det vil antakelig bety at mindre ferger og skip og mindre båter som frakter passasjerer som kan egne seg godt for elektrifisering, faller utenfor avgiftsfritaket. Det svekker incentivet til elektrifisering – og dermed også muligheten for reduserte lokale utslipp av NOx. Vi ber derfor direktoratet se på hvordan dette kan utformes, hvor grensen på 400 tonn bruttotonnasje kan reduseres, fjernes eller hvor det gis et generelt unntak for rutegående båter (kollektivtrafikk).

Direktoratet har rett i at landstrømløsninger er under hurtig utvikling, hvor både tekniske løsninger og eier/driftsforhold vil kunne endre seg.

Som hovedregel bør landstrøm leveres på egen måler, hvor både havnen og et rederi kan være kunde. Der hvor ett og samme rederi bruker uttaket (som Colorline), bør rederiet være kunde – mens der hvor det planlegges uttak for cruiseskip og andre båter (supply) som ligger til land i relativt kort tid, kan det være hensiktsmessig at havnen, et felles driftsselskap eller en kraftleverandør/tjenesteleverandør er kunde. Havnen/driftsselskapet vil da være kunde både på nett og strøm, hvor nettleie i de fleste tilfeller vil bli den største kostnaden. Energi Norge støtter Toll- og avgiftsdirektoratet i at havneselskaper/driftsselskaper generelt bør unntas krav om omsetningskonsesjon. Samtidig bør også havnene/driftsselskapene vurdere andre prismodeller; Eksempelvis at de "selger" Effekt/Lading/Tilknytning, som bør prises av havnen som andre tjenester de tilbyr, noe som kan gjøre det unødvendig med omsetningskonsesjon. En slik avgift mellom havn og båt bør kunne utformes eksempelvis basert på effektuttak x timer x pris. Vi forutsetter da at havnen/driftsselskapet tilfredsstiller kravene til avgiftsreduksjon i målepunktet.

Samtidig gjør vi oppmerksom på at det i kapittel 2.2.1 er enkelte feil eller misforståelser som vi gjerne bidrar til å rydde opp i, gjerne i et møte (eksempelvis har ikke netteier noen forretningsenhet som kan levere landstrøm som beskrevet i teksten i avsnitt en. Som beskrevet i avsnitt to kan driftsselskapet stå som nettkunde hos nettselskapet, men må også ha en strømvtale med en strømleverandør).

Når det gjelder krav til dokumentasjon, bør dette være uproblematisk så lenge havnen/driftsselskapet er kunde i målepunktet – hvor havnen/driftsselskapet bør kunne oppbevare oversikt over hvilke båter som har ligget til kai med landstrøm. Energi Norge støtter kravene til bruk i sjøfart i tråd med de unntak direktoratet skisserer. Samtidig vil det også her stilles klarere krav til dokumentasjon hvis myndighetene godtar leveranser uten egen måler. Det må stilles klare krav til hvordan en slags "fordelingserklæring" mellom ulike brukere skal utformes. En slik egenerklæring bør sendes både nettselskapet og direktoratet slik at nettselskapet ikke påføres unødig risiko.

Kravet om minimum 380 V stiller vi oss litt undrende til. Mange nettselskap leverer i dag enten høyspenning eller 400 V TN på nye anlegg, dog ikke alle; en slik regel vil derfor kunne medføre geografiske forskjeller i Norge som ikke er knyttet opp mot formålet med avgiftsreduksjonen. Etter vårt syn er det viktig at båter med betydelig mineraloljeforbruk gis mulighet til landstrøm uavhengig av spenning. Begrensningen bør derfor tas bort.

Når det gjelder administrative og økonomiske konsekvenser, registrerer vi at direktoratet kun er opptatt av egne kostnader. Også nettselskapene vil få økte kostnader knyttet til administrasjon avhengig av hvor omfattende dokumentasjon direktoratet legger opp til; i tillegg økt finansiell risiko hvis kravene til dokumentasjon ikke blir entydige og gode.

Avslutningsvis vil vi understreke at Energi Norge er svært positiv til disse endringene, og deltar gjerne i et møte for å bidra til gode og lett forståelige regler. Samtidig forutsetter vi at ordningen er i overensstemmelse med EØS avtalen.

Vennlig hilsen
Energi Norge



Einar Westre
Direktør Nett og marked



Ulf Møller
Næringspolitisk rådgiver