

# Ot.prp.nr.40 (1974-1975). Om lov om endringer i lov av 10. juni 1966 nr. 5 om toll (tolloven)

**TITTEL:** Ot.prp.nr.40 (1974-1975)  
Om lov om endringer i lov av 10. juni 1966 nr. 5 om toll (tolloven)

**KILDEDOK:**

**DATO:** 1975-03-21

**DEPARTEMENT:** Finans- og tolldepartementet

**SIDETALL:** 5

**Henvisninger i teksten:** lov-1975-05-30-17 , lov-1966-06-10-5 (Tollov)

**KORTTITTEL:** +Ot.prp.nr.40 (1974-1975)

## INNHold

Ot.prp.nr.40 (1974-1975). Om lov om endringer i lov av 10. juni 1966 nr. 5 om toll (tolloven)

Innledning Ot.prp.nr.40 (1974-1975)

I. Proposisjonens innhold.

II. Endring av tollovens § 2 som følge av oljeletings- og oljeutvinningsvirksomheten i Nordsjøen.

III. Endring av tollovens § 4 i forbindelse med økt samarbeid med andre lands tollmyndigheter.

IV. Endringer i forbindelse med tollvesenets omlegging av arbeidsrutiner og innføring av EDB.

Finans- og tolldepartementet tilrår:

Utkast til lov om endringer i lov av 10. juni 1966 nr. 5 om toll (tolloven).

---

## Ot.prp.nr.40 (1974-1975)

*Tilråding fra Finans- og tolldepartementet av 21 mars 1975 godkjent ved kongelig resolusjon samme dag.*

(Foredratt av statsråd Per Kleppe.)

Finansdepartementet tillater seg med dette å legge fram forslag om enkelte endringer i tolloven av 10. juni 1966.

### I. Proposisjonens innhold.

Direktoratet for toll og særavgifter har gitt uttrykk for at det i forbindelse med oljeletings- og oljeutvinningsvirksomheten i Nordsjø-området er behov for å innnta en særskilt fullmaktsbestemmelse i tolloven som kan hjemle iverksettelse av en del nødvendige tiltak og forskrifter, bl.a. forskrifter om kontroll med overflate- og lufttrafikken mellom fastlandet og boreplattformene. I kap. II tas opp forslag om en slik fullmaktsbestemmelse.

I kap. III tas opp forslag om at tollovens § 4 blir endret slik at den også kan få anvendelse for tollsamarbeid med stater vi ikke har felles landegrenser med. Endringene her tar videre sikte på å gi muligheter for gjensidig bistand i tollsaker uten at formell overenskomst er inngått, bl.a. ved utveksling av opplysninger. Som følge av innføringen av forenklede arbeidsrutiner i tollvesenet, herunder innføring av EDB, er det nødvendig å foreta endringer i tolloven av en del dokumentbetegnelser. Samtidig må det foretas en mindre omredaksjon på grunn av at tollvesenet ikke lenger krever framlagt særskilt verdierklæring ved fortollingen. Disse redaksjonelle endringer er nærmere omtalt i kap. IV.

## **II. Endring av tollovens § 2 som følge av oljeletings- og oljeutvinningsvirksomheten i Nordsjøen.**

I tollmessig henseende er trafikken til og fra oljeletings- og oljeproduksjonsfeltene i Nordsjøen ansett som innenriks trafikk. Fartøyene (skip og luftfartøyer) går nemlig ikke ut til havn i utlandet eller til de felter i fjerne farvann, hvortil det i medfør av tolltariffen er adgang til å medbringe til bruk om bord tollfrie varer eller skattegodtgjørelsesvarer.

I kontrollmessig henseende er det i stor utstrekning praktisert regler som tilsvarende som gjelder for utenlandstrafikken. Fartøyene melder således fra til tollvesenet når de bringer ufortollede varer eller skattegodtgjørelsesvarer til eller fra Nordsjøområdene.

Direktoratet for toll og særavgifter har gitt uttrykk for at det er behov for å kunne regulere i forskrifter hvorvidt og i hvilken utstrekning de bestemmelser i tolloven og i gjeldende tollovforskrifter som gjelder trafikken til og fra tollområdet skal gis anvendelse overfor trafikk fra og til bl.a. produksjonsanleggene i Nordsjøområdet. Det er nå en ganske omfattende trafikk mellom Stavanger tollsted og slike anlegg i Nordsjøen. Tilsvarende trafikk vil etter hvert bli aktuell for en rekke tollsteder langs kysten. I samsvar med dette foreslår direktoratet at det tilføyes et nytt tredje punkt i lovens § 2 som gir slik hjemmel og at gjeldende tredje og fjerde punkt blir henholdsvis fjerde og femte punkt.

Departementet slutter seg til forslaget fra direktoratet. Da varer i stor utstrekning overføres til boreplattformene m.v. uten betaling av toll og avgifter og da det kan forekomme tilbakeføring til fastlandet, er det påkrevet med en viss kontroll. Som det vil fremgå av tolloven har man i dens § 2, punkt 2, en tilsvarende bestemmelse når det gjelder trafikken til og fra Svalbard og Jan Mayen samt fangstfeltene på havet.

Side 2

## **III. Endring av tollovens § 4 i forbindelse med økt samarbeid med andre lands tollmyndigheter.**

I tolloven av 10. juni 1966 er det innarbeidet et eget kapittel XI som inneholder bestemmelser om gjennomføring av grensetollsamarbeid med annen stat. Disse bestemmelser tar i første rekke sikte på etablering av et nærmere tollsamarbeid med stater Norge har felles landegrense med. Slikt samarbeid er etablert med Sverige og Finland, jfr. overenskomster undertegnet henholdsvis 28. oktober 1959 og 10. desember 1968. Tidligere hadde man en egen lov om grensetollsamarbeid med fremmed stat (av 18. desember 1959). Ved revisjonen av toll-lovgivningen i 1965-1966 ble bestemmelsene innarbeidet i den nye tolloven i kap. XI.

De prinsipielle bestemmelser om iverksetting av overenskomst om tollsamarbeid med annen stat er tatt inn i tollovens § 4 i kap. I.

Direktoratet for toll og særavgifter foreslår at tollovens § 4 blir endret slik at den kan få anvendelse for tollsamarbeid med stater vi ikke har felles landegrense med og at samarbeidet

blir utvidet til også å omfatte utveksling av opplysninger. Informasjon landene imellom antas å være et meget effektivt middel i bekjempelsen av smugling.

Direktoratet sier i sin uttalelse:

« Det er ønskelig at bestemmelsene i toll-lovens § 4 blir endret slik at de - for uten å danne grunnlag for iverksetting av overenskomst om såkalt « grensetollsamarbeid » med annen stat - også kan danne grunnlag for iverksetting av overenskomster med stater vi ikke har felles landegrense med, f.eks. overenskomsten mellom Vest-Tyskland og Norge om gjensidig bistand i tollsaker. Hjemmel for å iverksette denne overenskomst er inntatt i en rekke andre lover. Dette anses upraktisk, jfr. notat av 6. mars 1974, angående iverksettelse av overenskomsten med Vest-Tyskland.

Det er videre ønskelig å ha bestemmelser i tolloven som kan danne grunnlag for å innlede et uformelt samarbeid med andre land med sikte på gjensidig utveksling av opplysninger av interesse ved bekjempelse av smugling. Det vises i denne forbindelse til belgisk tollovgivning angående opplysninger til fremmede lands tollmyndigheter. Ifølge artikkel 20 i belgisk lov av 16/2 1970 er tollmyndighetene bemyndiget til under forutsetning av gjensidighet å gi andre lands kompetente myndigheter opplysninger av interesse for bekjempelse av illegal vareførsel.

Direktoratets oppfatning er at tollsamarbeid med andre land må bli utbygd i størst mulig utstrekning og at samarbeidet bør få den best mulige formelle forankring slik at en unngår problemer av formelle grunner. »

#### [Til § 4]

, lov-1966-06-10-5-§ 4 (Tollov)

Departementet finner å kunne slutte seg til direktoratets uttalelse og fremmer i samsvar hermed forslag om ny lydelse av § 4 i tolloven slik som det fremgår av proposisjonens utkast. Til de enkelte bestemmelser i denne paragraf skal en gjøre følgende merknader:

##### *Til første ledd, innledningen*

Denne bestemmelse svarer til første linje i någjeldende § 4 med følgende tilføyelse: *eller annen gjensidig bistand i tollsaker*, jfr. betegnelsen på overenskomsten med Vest-Tyskland, som er lagt fram for Stortinget med anmodning om samtykke til ratifikasjon i St.prp.nr.115 (1974-1975). Derved utvides paragrafen til også å gjelde andre overenskomster enn de som er inngått med Sverige og Finland om grensetollsamarbeid.

##### *Til første ledds punkt 1*

Her finnes bestemmelsene i någjeldende § 4 om kontrollsoner.

##### *Til første ledds punkt 2*

Dette punkt er nytt og bygger på § 1, punkt 2 i lov nr. 15 av 28. juli 1949 om adgang for Kongen til å inngå overenskomster med fremmede stater til forebyggelse av dobbeltbeskatning m.v. Bestemmelsen er søkt tilpasset de forhold som er aktuelle i forbindelse med tollvesenets virksomhet, jfr. artikkel 2, punkt 1 i avtalen med Vest-Tyskland. Begrepene tollavgifter og offentlige avgifter er nyttet, jfr. legaldefinisjon i tollovens § 1, punkt 4.

##### *Til første ledds punkt 3*

Dette punkt er også nytt og bygger på § 1, punkt 3 i lov nr. 15 av 28. juli 1949, jfr. kommentaren til punkt 2 foran.

#### *Til annet ledd*

Her er tatt inn en ny regel tilsvarende bestemmelsen i § 2 i lov nr. 15 av 28. juli 1949.

#### *Til tredje ledd*

Dette ledd utvider virkeområdet for det nye punkt 2 i § 4, når det gjelder smugling.

Bestemmelsen tar sikte på de tilfelle det ikke er inngått eller det kan by på spesielle vanskeligheter å inngå overenskomst om bistand i tollsaker med vedkommende annen stat. Som et ledd i bekjempelse av smugling kan imidlertid begge land være interessert i - på gjensidighetsbasis - å utveksle opplysninger av interesse i denne forbindelse. For effektivt å kunne bekjempe smuglingen av høyt beskattede varer er det for Norges vedkommende av vesentlig interesse å få etablert slikt samarbeid med flest mulig land, jfr. nest siste avsnitt i den foran siterte uttalelse fra Direktoratet

Side 3

for toll og særavgifter. Dette betyr også en oppfyllelse av bestemmelsene i Tollsamarbeidsrådets rekommandasjon av 5. desember 1953 om gjensidig tolladministrativ bistand. Grunnlaget for utveksling av slike opplysninger vil gjennom denne bestemmelse få en formell forankring også overfor de land man ikke har inngått overenskomst med.

### **IV. Endringer i forbindelse med tollvesenets omlegging av arbeidsrutiner og innføring av EDB.**

I forbindelse med de nye arbeidsrutiner er det nye skjema som fra 1. januar 1975 anvendes ved innførsel av varer kalt « Tolldeklarasjon ved innførsel av varer ». Det tidligere var kalt « Tollangivelse og varemelding ».

Også en rekke andre blanketter som var benevnt « angivelse », er fra 1. januar 1975 kalt « deklarasjon ». Begrepet tollangivelse er benyttet i tollovens § 32, § 33, § 34, § 40 og § 64.

Det foreslås at disse §§ blir endret således at ordet « tollangivelse » utgår og erstattes med ordet « tolldeklarasjon ».

I forbindelse med nevnte endringer i arbeidsrutiner m.v. og nye tollovforskrifter om dette gjeldende fra 1. januar 1975 er kontrollen med varers verdi blitt omlagt. Tidligere skulle det ved fortolling av varer som svarer toll med visse prosent av verdien avgis en « Erklæring om varers tollverdi » - « Verdierklæring ». De opplysninger vareeieren før ga på nevnte skjema, avgis fra 1. januar 1975 på « Tolldeklarasjonen ». Men tollvesenet skal fortsatt ha adgang til å kreve ytterligere opplysninger for fastsettelsen av varers tollverdi i samsvar med tolltariffens §§ 5-10.

Det foreslås at tollovens § 44 siste ledd i.f. gis følgende ordlyd:

« Det samme gjelder når vareeieren uten saklig grunn har unnlatt å legge fram påbudte bevisdokumenter, unnlatt å gi pliktige opplysninger eller forsettlig har lagt frem falske eller uriktige dokumenter angående vare verdien. »

### **Finans- og tolldepartementet tilrår:**

At Deres Majestet godkjenner og skriver under et framlagt utkast til proposisjon til Stortinget om lov om endringer i lov av 10. juni 1966 nr. 5 om toll (tolloven).

Vi **OLAV**, Norges Konge,

gjør vitterlig:

Stortinget blir innbudt til å gjøre vedtak til lov om endringer i lov av 10. juni 1966 nr. 5 om toll (tolloven) i samsvar med et framlagt utkast. Tilråding fra Finans- og tolldepartementet ligger ved i avtrykk.

Gitt på Oslo slott 21. mars  
1975.

Under Vår hånd og rikets segl

**OLAV**  
(L.S.)

Trygve Bratteli

Dag Berggrav

Side 4

## **Utkast til lov om endringer i lov av 10. juni 1966 nr. 5 om toll (tolloven).**

### **I.**

I lov om toll (tolloven) av 10. juni 1966 gjøres følgende endringer:

§ 2 skal lyde:

Kongen kan:

1. fastsette en særskilt tollgrense utenfor territorialgrensen mot havet og bestemme i hvilken utstrekning loven skal få anvendelse i dette området,
2. fastsette bestemmelser om hvorvidt og i hvilken utstrekning lovens bestemmelser om trafikk til og fra tollområdet skal gis anvendelse på trafikk fra og til Svalbard og Jan Mayen og fra og til fangstfeltene på havet,
3. fastsette bestemmelser om hvorvidt og i hvilken utstrekning lovens bestemmelser om trafikk fra og til tollområdet skal gis anvendelse på trafikk fra og til boreplattformer, utvinningsanlegg o.l. på havet i forbindelse med utforskning og utnyttning av undersjøiske naturforekomster,
4. gjøre unntak fra lovens bestemmelser for visse slags transportmidler,
5. fastsette slike lempninger i lovens bestemmelser som internasjonale overenskomster gjør nødvendig.

§ 4 skal lyde:

Til iverksetting av overenskomst med annen stat om tollsamarbeid *eller annen gjensidig bistand i tollsaker* kan Kongen:

1. langs grensen mot vedkommende annen stat fastsette en kontrollsoner som tilsvarer en liknende sone på den annen stats område. Kontrollsonens bredde på norsk område må ikke overstige 15 kilometer.

Som ledd i tollsamarbeidet vedrørende veg-, jernbane-, luft- eller sjøtrafikken kan

Kongen likeledes fastsette kontrollsoner andre steder på norsk område omfattende vegstrekninger, jernbanestrekninger med ett eller flere stasjonsområder, landingsplasser for luftfartøy, skipsleder eller havneområder.

For tollkontrollen i slike kontrollsoner gjelder det som er fastsatt i denne lovs kapittel XI. Lovens § 75, § 76 annet ledd, § 77 første ledd og § 78 får også anvendelse utenfor kontrollsonene såfremt formålet er å bringe på det rene om smuglingsforsøk foreligger, og den mistenkte forfølges ut over en kontrollsonen i umiddelbar sammenheng med foretakelsen av gjerningen.

2. *vedta bestemmelser om at norsk tollmyndighet, uten hinder av gjeldende bestemmelser om taushetsplikt skal innhente og meddele opplysninger til bruk for vedkommende stats myndigheter for å sikre oppkreving av tollavgifter og offentlige avgifter, overholdelse av forskrifter om inn- og utførsel og transitt, samt hindre og forfølge overtredelser av nevnte forskrifter.*
3. *vedta bestemmelser om at eksigible krav på tollavgifter og offentlige avgifter, utskrevet i vedkommende stat, skal være bindende her i riket, og kunne inndrives av den norske stat etter de regler som gjelder for inndriving og oppkreving av tilsvarende eller liknende norske avgifter.*

*Bestemmelser i den øvrige lovgivning om plikt til å gi opplysninger til bruk for myndighetene ved utskrivning av skatt eller offentlig avgift får tilsvarende anvendelse, når det med hjemmel i overenskomst med fremmed stat søkes innhentet opplysninger til bruk for utenlandske tollmyndigheter.*

*Under forbehold av gjensidighet og som et ledd i bekjempelse av smugling, kan Kongen bestemme at norsk tollmyndighet kan innhente og meddele tollmyndighet i annen stat slike opplysninger som omhandlet i første ledds punkt 2, uten at formell overenskomst med vedkommende annen stat er inngått.*

§ 32 skal lyde:

Den som vil disponere over en vare som ikke er tollekspedert, må i samsvar med gjeldende tollovforskrifter legge fram for tollvesenet en særskilt erklæring (*tolldeklarasjon*) om det.

Den som vil disponere over tollekspedert, ufortollet vare på annen måte enn angitt i tidligere *tolldeklarasjon*, må i samsvar med gjeldende tollovforskrifter legge fram særskilt *tolldeklarasjon* om det.

§ 33 første ledd skal lyde:

Finner vareeieren ved tollekspedisjon at han ikke vil motta varen, har han uten hensyn til hva han måtte ha opplyst i *tolldeklarasjon* om ekspedisjonsmåten, adgang til å utføre varen igjen til utlandet etter særskilt *deklarasjon*. Han kan også avstå varen til tollvesenet, som i så fall enten kan realisere varen til inntekt for statskassen eller tilintetgjøre den.

§ 34 skal lyde:

Når en vare er tollekspedert, kan den disponeres av vareeieren i samsvar med *tolldeklarasjon* enten mot betaling av pliktige tollavgifter, offentlige avgifter og påløpne omkostninger eller mot at det legges fram legitimasjon for at det er tilstått kreditt for beløpet.

§ 40 skal lyde:

Enhver som vil utføre vare fra tollområdet, plikter, når det kreves etter gjeldende tollforskrifter, å melde fra om det til tollvesenet. Når ikke noe annet er særskilt fastsatt, skal *tolldeklarasjon* legges fram i så god tid at varen kan undersøkes før innlastingen.

§ 44 annet ledd skal lyde:

Utgiftene ved behandlingen betales av det offentlige. Nemnda skal dog i alminnelighet pålegge vareeieren å erstatte det offentlige omkostningene, helt eller delvis, når saken er gått vareeieren i mot, eller klagen avvises som for sent fremsatt. Det samme gjelder når vareeieren uten saklig grunn har unnlatt å legge fram påbudte bevisdokumenter, *unnlatt å gi pliktige opplysninger* eller forsettlig har lagt fram falske eller uriktige dokumenter angående vareverdien.

§ 64 første ledd skal lyde:

Med bøter eller fengsel inntil 6 måneder eller begge deler straffes den som i strid med bestemmelsene i denne lov eller gjeldende tollforskrifter unnlater å følge fastsatte kontrollbestemmelser eller pålagte kontrolltiltak, unnlater å yte pliktig bistand eller unnlater å gi pliktige erklæringer eller *deklarasjoner* eller som legger fram uriktige legitimasjonsdokumenter eller på annen måte søker å villedde tollvesenet.